

FDS - Årsberetning 2018 - 2019

Kære Ankenævnsmedlemmer

Dette årsmøde var slet ikke planlagt at skulle finde sted!

Den oprindelige funktionsperiode udløb den 30/6 2019, og Årsmødet i 2017 forventede vi derfor skulle være det sidste Årsmøde i denne funktionsperiode. Der var derfor ikke Årsmøde i 2018. Men som vi alle ved i dag, er den indeværende funktionsperiode blevet forlænget med 6 mdr. til den 31/12 2019, og forventes nu yderligere forlænget med 6 mdr. til 30/6 2020

Vi forventer derfor endnu engang, at dette Årsmøde bliver det sidste i denne funktionsperiode.

I 2020, når de nye nævn foreligger, vil der herefter blive afholdt Foreningens sædvanlige, konstituerende Årsmøde, i overensstemmelse med Foreningens vedtægter.

Valget er nu overstået, og vi har fået en ny skatteminister, som vi hilser velkommen på posten. Vi glæder os til samarbejdet med Morten Bødskov, som desværre ikke har haft mulighed for at deltage i Årsmødet. Foreningens formandskab har dog allerede haft lejlighed til at mødes med Morten Bødskov, hvor vi havde lejlighed til at fremføre Foreningens bemærkninger til L23 Forslag til ændring af skatteforvaltningsloven.

Antal tilmeldte til dette Årsmøde udgør 92, svarende til 46 procent af mulige deltagere. Dette er et lavt antal, hvilket måske skyldes, at enkelte nævn, herunder især fællesankenævn, er ved at køre træet i den usikkerhed om deres fremtid, som har været og stadig er fremherskende. Men bestyrelsen har set frem til dette Årsmøde, både for at kunne orientere medlemmerne om de omfattende politiske forhandlinger, der har fundet sted forud for fremsættelsen af L23 - resultatet af forhandlingerne om Retssikkerhedspakke IV, som resulterede i en bred politisk aftale om vores nye struktur, og for i en direkte dialog med Jer at kunne indhente jeres kommentarer og input til disse forhandlinger, og besvare Jeres spørgsmål desangående.

Indledning

Bestyrelsen har i sagens natur følt den samme frustration over den langvarige proces omkring tilblivelsen af Retssikkerhedspakke IV som medlemmerne. Men denne proces har også medført stor aktivitet for bestyrelsen, både politisk og i selve bestyrelsen. Mange "vilde" forslag har bestyrelsen måttet forholde sig til - og argumentere imod.

Vi mener dog, at vi samlet set er nået frem til et for FDS tilfredsstillende resultat, med et par enkelte udestående punkter, som endnu ikke er afklaret, og føler derfor at vores anstrengelser foreløbig har båret frugt.

Sagsantal

Status pr. i dag (uge 42) er en indgang på 620 sager, en afgang på 712 sager og en beholdning på 1.738. Ikke alene er der blevet behandlet flere sager, end der er indgået, men SANST har også formået at nedbringe vores sagspukkel med godt 200 sager. Dette anser FDS for en meget tilfredsstillende udvikling, som vi ikke tidligere har set fra SANST.

Retssikkerhedspakke IV

Efter at bl.a. FDS op til valget til kommunalbestyrelserne havde gjort KL opmærksom på, at arbejdet med den nye struktur var forsinket, og at der derfor ikke var sikkerhed for, at indstillede kandidater til de nye skatteankenævn ville få noget nævn at indtræde i, intervererede KL i processen, og ministeren indkaldte i forbindelse med kommunalvalget derfor indstillinger "i sædvanligt omfang", men med forbehold for, hvordan den nye struktur ville blive.

Regeringens første udspil i maj 2018 lød på en struktur med 10 nævn og 101 medlemmer. Den politiske aftale indebærer et resultat på 22 nævn og 166 medlemmer, plus 10 sagkyndige medlemmer. En nedgang fra de nuværende 29 nævn og 199 medlemmer, hvoraf 67 medlemmer allerede var blevet nedlagt ved lov som følge af nedlæggelsen af fællesankenævnene. Dette resultat mener vi i FDS, at vi kan være tilfredse med.

Imidlertid er den nye struktur, som blev resultatet, indrettet således, at disse indstillinger ikke længere uden videre kan anvendes. Der skal således i visse kommuner ske ny-indstillinger, ligesom andre indstillinger vil falde bort, da nævnspladsen er blevet nedlagt. I enkelte kommuner vil dette kunne indebære egentlige omkonstitueringer. Senest har de planlagte forskellige forlængelser af funktionsperioderne for SAN og FAN bevirket en yderligere komplicering af denne problematik.

Status i dag:

Vi har pr. 1. januar 2019 fået indført en ordning med såkaldte "Borgernære sager", hvis behandling skal startes op straks ved modtagelse af klagen og være tilendebragt indenfor 12 mdr. Dette betragter FDS som et meget væsentligt bidrag til nedbringelse af sagsbehandlingstiderne, et punkt som har optaget FDS meget i den forløbne periode, og som også indgik i Rigsrevisionens rapport om Skatteankestyrelsen. Indtil videre ser det ud til, at dette tiltag overholdes af SANST, selvom det er kommet bag på en del rådgivere. FDS ser med tilfredshed herpå, og anerkender, at SANST har formået at udmønte denne aftale med meget kort varsel. Både SANST og FDS er meget opmærksomme på, at denne nye ordning ikke må bevirke, at behandlingen af sager i den eksisterende sagspukkel forsinkes som følge heraf.

Derudover er den indgåede politiske aftale om Retssikkerhedspakke IV nu blevet genfremsat i uændret form, men med enkelte tilføjelser, herunder for vores vedkommende forslag om yderligere forlængelser af funktionsperioden for FAN og SAN.

Efter dettes fremsættelse og vedtagelse skal der udarbejdes ny Forretningsorden for skatteankenævn, og for vurderingsankenævn, hvilket sker i bekendtgørelsesform, samt udarbejdes en ny bekendtgørelse for SANST. Disse 3 bekendtgørelser skal igennem en høringsfase, hvor FDS vil afgive sit høringssvar. Dette arbejde forventes dog først for alvor at gå i gang efter lovforslagets vedtagelse, som er planlagt til den 14. november 2019, hvor forslaget 3. behandles i Folketinget.

Nye indstillinger påkrævet fra kommunerne

Først herefter vil der foreligge det fornødne grundlag for at kunne indkalde nye indstillinger fra kommunerne til besættelse af pladserne i de nye nævn. Der må her forventes en betydelig andel af genindstillinger ift. de indstillinger, som allerede måtte være afgivet, men den ændrede kredsinddeling vil uvægerligt også medføre en del nye indstillinger, især på vurderingsområdet, men også på vores område, hvor der i flere kommuner skal ske en egentlig omkonstituering. Dette arbejde forventer SANST vil tage 2 - 4 mdr., afhængigt af hvor hurtigt de enkelte kommuner kan fremkomme med deres indstillinger.

Dette indebærer, at det har været nødvendigt med en yderligere forlængelse af funktionsperioden for de nuværende nævn. Det fremsatte lovforslag fastsætter en forlængelse på 6 mdr. for SAN og 12 mdr. for FAN. Den forskellige funktionsperiode bevirker dog store administrative problemer for både kommunerne og for SANST, og FDS har derfor stillet forslag om, at begge typer nævns funktionsperiode forlænges med samme antal måneder, hvilket vil sige med 12 mdr. da denne forlængelse er nødvendig for FAN. Medlemmer kan fortsat ikke være medlemmer af 2 nævnstyper på samme tid, og de nuværende medlemmer i FAN skal derfor vælge, om de i stedet vil acceptere at blive indstillet til de nye SAN, og dermed udtræde af det FAN, som de ellers er medlem af. Dvs. enten fortsætte i yderligere 6 mdr. i FAN eller indtræde for en ny 2-årig periode i et SAN. Især de FAN-medlemmer, som har en fortid i et SAN, formodes at ville vælge den sidste mulighed, hvilket FDS har forståelse for. Hermed vil deres suppleant imidlertid skulle indtage deres plads i det respektive FAN. Det vil betyde, at en række FAN må forudse en risiko for at blive "drænet" for erfaring og ekspertise, typisk med "tab af 4 ud af 7 medlemmer, og enkelte nævn endog med ny formand og/eller næstformand. Dette finder FDS af åbenlyse årsager meget u hensigtsmæssigt, og betænkeligt for retssikkerheden. FDS har haft lejlighed til at fremføre dette synspunkt for Skatteministeren, som dog ikke umiddelbart kunne se noget problem heri.

Øvrigt indhold i L23 (tidligere L212) og tilhørende bekendtgørelser

Det ligger nu klart, at loven vil holde sig indenfor, hvad der er politisk aftalt. En række punkter udgik imidlertid af den politiske aftale under forhandlingerne. Disse punkter forventer FDS derfor ikke kommer til at indgå i de bekendtgørelser, som skal udstedes efter lovens vedtagelse. Dette gælder bl.a., at der ikke bliver indført lovgivning om tvungen skriftlig votering, at der ikke vil ske begrænsninger i retten til fremmøde, at der ikke vil ske specialisering af nævn eller geografisk omfordeling af sager, og at der ikke vil blive indført afgørelse af sager i "puljer". Bliver dette resultatet, vil vi i FDS hilse dette med tilfredshed. Det vil i givet fald være resultatet af en stort politisk indsats af bestyrelsen, og ikke mindst af formandskabet, i processen.

Tilbage står afklaring af muligheden for præklusion, dvs. forbud mod fremlæggelse af nyt materiale, hvor FDS fastholder at der skal være mulighed for at fremkomme med materiale helt frem til nævnsmødet, hvorefter det må være op til det enkelte nævn at beslutte, om dette nødvendiggør en ny sagsbehandling. Også fastlæggelse af arbejdsområdet for de 10 sagkyndige medlemmer mangler at blive fastlagt.

Derudover udestår også afklaring af udformningen af den nye vederlagsmodel, som efter det foreliggende kan betyde, at den variable del heraf for ganske mange nævnsmedlemmer vil blive reduceret til kr. 9.900, hvilket ikke er en del af den politisk indgåede aftale. Enkelte nævn vil endog kunne risikere "kun" at opnå grundvederlaget på kr. 10.000 årligt. FDS har været i dialog med Ministeriet herom, men afklaring foreligger endnu ikke. FDS finder det helt uholdbart, at modellen tager udgangspunkt i det enkelte medlem, og har indstillet, at der i stedet anvendes antal sager i hvert enkelt nævn som beregningsmodel. Det er ikke rimeligt, at man på den ene side fordobler antallet af sager til behandling i nævnene og på den anden side i bedste fald halverer honoraret til medlemmerne herfor.

Fritvalgsordningen afskaffes pr. 30/6 2020, hvilket vil bevirke en forøgelse af antallet af sager til SAN. Umiddelbart vil sagsantallet som følge heraf stige til 2.500 sager årligt. Dog er det som et led i forliget aftalt, at visse sagsområder overføres til LSR, i alt ca. 300 sager. Herudover forventer SANST en yderligere reduktion på 500 sager, som enten afvises, eller hvor klagefrist er overskredet, således at det fremtidige sagsantal forventes at blive ca. 1.700 sager årligt, mod ca. 880 i 2018, altså en fordobling af sagsantallet. Herudover skal den eksisterende sagspukkel på ca. 2.000 afvikles i perioden 2019 - 2021, dvs. yderligere knapt 700 sager årligt. Så de nye nævn skulle få betydeligt flere sager til behandling end i dag, faktisk over det dobbelte af, hvad de har haft indtil nu. Dertil kommer, at det er politisk besluttet at øge kontrolindsatsen, hvilket også må antages at betyde en yderligere øgning af sagsantallet herudover.

Det foreliggende forslag til den fremtidige honorering vil således indebære, at vi skal have det halve for at behandle det dobbelte antal sager - det hænger ganske enkelt ikke sammen. Bestyrelsen vil søge at få dette ændret og vil opfordre alle med politiske kontakter på Christiansborg til at hjælpe os hermed.

Øvrige begivenheder

Der gennemføres i øjeblikket et forsøg med indførelse af mødeplatformen PREPARE som elektronisk format for vores sagsbehandling. Dette system anvendes allerede i omkring 90 kommuner med gode erfaringer, og FDS forventer sig meget af dette nye system, som skal afløse det nuværende SharePoint-system, som har vist sig meget tungt at arbejde med, ikke mindst ved fremmøder. Men vores fokus er også på, at retssikkerheden i nævnenes sagsbehandling ikke forringes, herunder specielt ved behandling af sager med fremmøde, i det nye system.

Samarbejdet med Skatteankestyrelsen

Der har i 2019 været stor fokus i SANST på at højne produktiviteten, dvs. antallet af behandlede sager til nævnene. Ikke alene betyder indførelsen af de borgernære sager, at disse behandles, straks de modtages, hvilket har skabt en uventet travlhed hos flere rådgivere, men også at der bliver gjort en indsats for at nedbringe den sagspukkel, som der var oparbejdet. Denne indsats hilser FDS med tilfredshed.

Samarbejdet med SANST er udvidet betydeligt i indeværende år, og FDS er nu blevet inddraget i løsningen af den fælles opgave, vi og SANST er sat til at løse, og det har været til stor glæde og gavn for Foreningen. Vi ser frem til at dette samarbejde forsætter.

Afslutning

Foreningen har i 2018 sagt farvel til bestyrelsesmedlem for SF Annie Borchmann, som har valgt at udtræde af bestyrelsen. Vi skylder Annie en stor tak for hendes store og engagerede indsats i bestyrelsen gennem mange år. I hendes sted har hendes suppleant, Lars Kallehauge, indtaget hendes plads i bestyrelsen.

En turbulent og begivenhedsrig periode i FDS ser nu ud til at komme til en afslutning med udgangen af juni 2020, hvorefter en ny 2-årig periode vil starte. En mulig nedlæggelse af skatteankenævnene er endnu engang afværget, og der er tværtimod sket en styrkelse af nævnene ved afskaffelsen af ordningen med frit valg. Jeg vil gerne rette en stor tak til bestyrelsen for det til tider meget omfangsrige arbejde med denne proces.

FDS har som sit mål at arbejde for skatteydernes retssikkerhed, og dette mål har vi endnu engang sikret er blevet sat i højsædet. Det lover godt for fremtiden!

Richard Petersen

fmd., FDS